

# Resolución Gerencial General Regional

Nº : 039-2020-GGR/GR.MOQ  
Fecha : 24 de Enero del 2020

## VISTO:

El Informe N° 07-2020-GRM/GERESA/GR/ASJU, con derivado de Gobernación Regional y de la Oficina Regional de Asesoría Jurídica mediante los cuales ordenan proyectar Resolución correspondiente; y,

## CONSIDERANDO:

Que, conforme al Art. 191° de la Constitución Política del Perú, concordante con la Ley N° 27867 y sus modificatorias, los Gobiernos Regionales emanan de la voluntad popular y gozan de autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia;

Que, A través del Expediente Administrativo N° 8292-19 de fecha 26 de Diciembre del 2019 la ADMINISTRADA DOÑA FERNANDINA MONICA CATAORA FLOR interpone recurso de apelación contra la Resolución Gerencial Regional de Salud N° 926-2019-GERESA.MOQ-GRS, de fecha 09 de Diciembre del 2019 que desestima su solicitud de reajuste o incremento del 10% de la remuneración mensual, ello en razón de que su remuneración se encontraría afecta a la contribución del FONAVI desde el 01 de Enero de 1993 y se le reconozca el pago de los devengados o reintegros con el correspondiente reconocimiento de intereses legales.

Que, mediante Informe N° 07-2020-GRM-GERESA/GR/ASJU de fecha 08 de Enero del 2020 el Gerente Regional de Salud Moquegua, eleva el Recurso de Apelación interpuesto por la administrada Doña Fernandina Mónica Cataora Flor contra la Resolución Gerencial Regional de Salud N° 0926-2019-GERESA.MOQ-GRS de fecha 09 de Diciembre del 2019 a fin de que sea resuelto en Segunda Instancia Administrativa;

Que, el Artículo 220° del TUO de la Ley N° 27444 Ley del Procedimiento Administrativo General aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, establece que el Recurso de Apelación se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de la pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, debiendo dirigirse a la misma Autoridad que expidió el Acto que se impugna para que eleve lo actuado al Superior Jerárquico.

Que, la administrada Doña Fernandina Mónica Cataora Flor interpone recurso de apelación en contra de la Resolución Gerencial Regional de Salud N° 0926-2019-GERESA.MOQ-GRS de fecha 09 de Diciembre del 2019 al amparo del Artículo 220° del TUO de la Ley N° 27444 Ley del Procedimiento Administrativo General, dentro del plazo de 15 días hábiles que establece el Artículo 218° numeral 2) del TUO de la Ley N° 27444; asimismo el Recurso de Apelación contiene los requisitos de admisibilidad previstos por los Artículos 124° y 221° del TUO de la Ley N° 27444 – Ley del procedimiento Administrativo General.

Que el Artículo IV del Título Preliminar del TUO de la Ley N° 27444 establece que el Principio del Debido Procedimiento es uno de los principios del procedimiento administrativo. En atención a dicho principio se reconoce que los administrados gozan de los derechos y garantías implícitos al debido procedimiento administrativo. Tales derechos y garantías comprenden, de modo enunciativo mas no limitativo, los derechos a ser notificados; a acceder al expediente; a refutar los cargos imputados; a exponer argumentos y a presentar alegatos complementarios; a ofrecer y a producir pruebas; a obtener una decisión motivada, fundada en derecho.

Que ahora bien, el Decreto Ley N° 25981 expresa en su Artículo 2° que: "Los trabajadores dependientes cuyas remuneraciones están afectas a la contribución al FONAVI, con contrato vigente al 31 de Diciembre de 1992, tendrán derecho a percibir un incremento de remuneraciones a partir del 1° de Enero de 1993. El monto de este aumento será equivalente al 10% de la parte de su haber mensual del mes de Enero de 1993 que esté afecto a la contribución al FONAVI"; luego de ello, mediante Decreto Supremo Extraordinario N° 043-PCM-93 se precisaron los alcances del precitado Decreto Ley, narrando en su Artículo 2° lo siguiente: "Precísese que lo dispuesto en el Decreto Ley N° 25981, NO COMPRENDE A LOS ORGANISMOS DEL SECTOR PÚBLICO QUE FINANCIAN SUS PLANILLAS CON CARGO A LA FUENTE DEL TESORO PÚBLICO".

Que, posteriormente, con fecha 13 de Octubre de 1993 se expidió la Ley N° 26233, que en su Artículo 3° cita: "Deróguese el Decreto Ley N° 25981 y las demás disposiciones que se opongan a la presente Ley estableciendo en su



# Resolución Gerencial General Regional

Nº : 039-2020-GGR/GR.MOQ  
Fecha : 24 de Enero del 2020

Única Disposición Final lo siguiente: " Los trabajadores que por aplicación del Artículo 2º del Decreto Ley N° 25981, obtuvieron un incremento de sus remuneraciones a partir del 1º de Enero de 1993, continuarán percibiendo dicho aumento".

Que mediante Informe N° 151-2019-GRM-GERESA/GR-SGGDRHS-DARH-PENS, de fecha 13 de Noviembre del 2019, la Sub Gerencia de Gestión y Desarrollo de Recursos Humanos en Salud vierte opinión respecto a la solicitud de la Administrada Doña Fernandina Mónica Catacora Flor, la misma que armoniza con los fundamentos esgrimidos en los considerandos precedentes, al tiempo que concluye opinando que debe ser declarada infundada. Asimismo, informa que las planillas de la Gerencia Regional Salud siempre se han financiado con recursos del Tesoro Público, razón por lo que no obtuvieron el incremento del Decreto Ley N° 25981, por tal razón debe declararse infundada la pretensión de la recurrente;

Que, de las normas descritas correspondientes al caso materia de autos, se desprende que si bien el Artículo 2º del Decreto Ley N° 25981 otorga a los trabajadores dependientes cuyas remuneraciones están afectas a la contribución al FONAVI, un aumento equivalente al 10% de la parte de su haber correspondiente al mes de Enero de 1993, dicho incremento remunerativo **no les corresponde** a aquellos servidores de los organismos del sector público que financian sus planillas con cargo a la fuente del tesoro público, tal como lo establece el Artículo 2º del Decreto Supremo Extraordinario N° 043-PCM-93; y considerando que las planillas del personal del Ministerio de Salud de la Gerencia Regional de Salud Red de Salud Moquegua siempre se han financiado con recursos del Tesoro Público, **NO LE CORRESPONDE** al impugnante el pago del incremento reclamado.

Que, mediante Informe Legal N° 924-2011-SERVIR/GG-OAJ, de fecha 18 de Octubre de 2011, suscrito por el Jefe de la Oficina de Asesoría Jurídica de la Autoridad o Nacional del Servicio Civil sobre la exigibilidad de lo dispuesto en el Decreto Ley N° 25981, redacta en sus puntos que van del "2.4" al "2.6" lo siguiente: "2.4. En el Artículo 2º de esta norma se dispuso que los trabajadores dependientes cuyas remuneraciones estuvieran afectas a la contribución al FONAVI, con contrato de trabajo vigente al 31 de Diciembre de 1992, tendrían derecho a percibir un incremento de remuneraciones a partir del 1º de Enero de 1993. 2.5. Si bien dicha disposición fue dictada con carácter general, mediante Decreto Supremo Extraordinario N° 043-PCM-93 se precisaron sus alcances, estableciéndose que lo dispuesto en ella no comprendía a los organismos del Sector Público que financian sus planillas con cargo a la fuente del Tesoro Público. 2.6. De esta manera, los trabajadores de entidades públicas quedaron excluidos del ámbito del incremento dispuesto, en la medida que las entidades a las que pertenecieran el pago de sus planillas con recursos del Tesoro Público". Concluyendo en su punto III lo siguiente: "Los trabajadores de los diferentes organismos del Sector Público que financian sus planillas con cargo a la fuente del Tesoro Público, fueron excluidos del ámbito de aplicación del incremento dispuesto por el Decreto Ley N° 25981 por efecto del Decreto Supremo Extraordinario N° 043-PCM-93".

Que, asimismo la Cuarta Disposición Transitoria de la Ley N° 28411-Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto, señala que las escalas remunerativas y beneficios de toda índole, así como los reajustes de las remuneraciones y bonificaciones son aprobados mediante Decreto Supremo, refrendado por el Ministerio de Economía y Finanzas a propuesta del titular del sector, caso contrario es nula toda disposición, bajo responsabilidad del que ejecuta.

Que, el Decreto de Urgencia N° 014-2019 Ley del Presupuesto del Sector Público para el Año 2020, en su Artículo 4º numeral 4.2, estipula "Todo acto administrativo, acto de administración o las resoluciones administrativas que autoricen gastos no son eficaces si no cuentan con el crédito presupuestario correspondiente en el presupuesto institucional o condicionan la misma a la asignación de mayores créditos presupuestarios, bajo exclusiva responsabilidad del titular de la entidad, así como del jefe de la Oficina de Presupuesto y del jefe de la Oficina de Administración, o los que hagan sus veces, en el marco de lo establecido en el Decreto Legislativo 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público"; así como a través del Artículo 6º del citado Decreto de Urgencia, Ley de Presupuesto, se prohíbe a las entidades en los tres niveles de gobierno el reajuste o incremento de remuneraciones, bonificaciones, dietas, asignaciones, retribuciones, estímulos, incentivos, compensaciones económicas y beneficios de toda índole, cualquiera sea su forma, modalidad, periodicidad, mecanismo y fuente de financiamiento, asimismo queda prohibida la aprobación de nuevas bonificaciones y beneficios de toda índole señaladas anteriormente, la prohibición incluye el incremento de remuneraciones que pudiera efectuarse dentro del rango o tope fijado para cada cargo en las escalas remunerativas respectivas.

Que, igualmente el Artículo 63º numeral 1) del citado Decreto Legislativo N°1440, establece que los Gobiernos Regionales se sujetan a las disposiciones de ejecución presupuestaria establecidas en el Decreto Legislativo en mención y la Ley del Presupuesto del Sector Público y a las Directivas que para tal efecto emita la Dirección General del Presupuesto Público.



# Resolución Gerencial General Regional

Nº : 039-2020-GGR/GR.MOQ  
Fecha : 24 de Enero del 2020

Que, por otro lado el artículo 1° del Decreto Legislativo N° 847, de fecha 24 de septiembre de 1996, prescribe que "Las remuneraciones, bonificaciones, beneficios pensiones y, en general, toda cualquier otra retribución por cualquier concepto de los trabajadores y pensionistas de los organismos y entidades del sector público, excepto gobiernos locales y sus empresas, así como los de la actividad empresarial del Estado, continuarán percibiéndose en los mismos montos en dinero recibidos actualmente".

Que, los Procedimientos Administrativos se rigen, entre otros, por los Principios de Legalidad y del Debido Procedimiento Administrativo, previsto en los numerales 1.1) y 1.2) del Artículo IV del Título Preliminar del TUO de la Ley N° 27444 de Procedimiento Administrativo General, mediante los cuales las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la Constitución, la Ley y al derecho

Que, de conformidad con el TUO de la Ley N° 27444, Ley N° 27867 y en uso de las atribuciones conferidas por Ordenanza Regional N° 011-2013-CR/GR.M, modificada por Ordenanza Regional N° 01-2014-CR/GRM y visaciones respectivas;

## SE RESUELVE:

**ARTICULO PRIMERO.-DECLARAR, INFUNDADO** el Recurso de Apelación interpuesto por la administrada **DOÑA FERNANDINA MONICA CATACTORA FLOR**, en contra de la Resolución Gerencial Regional de Salud N° 926-2019-GERESA.MOQ-GRS, de fecha 09 de diciembre del 2019 sobre reajuste o incremento del 10% de la remuneración mensual, en razón de que su remuneración se encontraría afecta a la contribución del FONAVI desde el 01 de Enero de 1993, pago de devengados o reintegros e intereses legales;

**ARTICULO SEGUNDO.- NOTIFICAR**, a la Administrada **Doña Fernandina Mónica Catactora Flor**, en su domicilio real en el Agrupamiento Moquegua D – 12 del distrito de Moquegua, provincia Mariscal Nieto, departamento de Moquegua.

**ARTICULO TERCERO.-** De conformidad con el Artículo 218° numeral 218.2 literal b) del TUO de la Ley N° 27444, concordante con el Artículo 41° de la Ley N° 27867 y Artículo 12° de la Ley N° 27783, **se dé por agotada la vía administrativa.**

**ARTICULO CUARTO.- REMÍTASE**, copia de la presente resolución a Gobernación Regional, Consejo Regional, Gerencia General Regional, Oficina de Desarrollo Institucional y Tecnologías de la Información, Oficina Regional de Asesoría Jurídica y Gerencia Regional de Salud de Moquegua, para su conocimiento y fines.

**REGISTRESE, COMUNIQUESE Y CUMPLASE**



GOBIERNO REGIONAL MOQUEGUA

  
ECO. VICTOR PUBLICIO MANZUR SUAREZ  
GERENTE GENERAL REGIONAL